



COMUNE DI PAGANI

Provincia di Salerno

Determinazione del responsabile del SETTORE AFFARI GENERALI E SERVIZI ALLA CITTA'

Num. determina: **285**

Proposta n. 1145 del 13/11/2023

**Determina generale num. 998
del 13/11/2023**

Oggetto:

AVVIO PROCEDURA DI MOBILITÀ VOLONTARIA EX ART. 30, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 165/2001 PER LA COPERTURA DEI POSTI VACANTI IN DOTAZIONE ORGANICA DELL'AREA ISTRUTTORI PER L'ANNO 2023. APPROVAZIONE E INDIZIONE DEGLI AVVISI PUBBLICI.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Attesa la propria competenza ai sensi: del combinato disposto degli articoli 107, 2° e 3° comma e 109, comma 2°, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i. (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali); dello Statuto Comunale; del Decreto sindacale n. 51 del 30/09/2022;

Dato atto che sulla determinazione di cui trattasi la sottoscritta dichiara l'insussistenza anche potenziale di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990;

Richiamate:

-la deliberazione di Giunta Comunale n. 104 dell'11.10.2023, esecutiva a termini di legge, è stato approvato il piano dei fabbisogni di personale 2023, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001, per la copertura dei posti vacanti in dotazione organica con rapporto a tempo indeterminato e a tempo pieno;

-la deliberazione di Giunta Comunale n. 106 dell'12.10.2023, esecutiva a termini di legge, con oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025*";

Evidenziato che l'Ente, nella fase di determinazione delle capacità assunzionali da destinare al piano dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato, ha proceduto all'applicazione delle nuove regole introdotte dal Decreto Ministeriale del 17 marzo 2020, attuativo dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito nella legge n. 58/2019;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 62 del 10/09/2019, con la quale il Comune di Pagani ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario e che, nel rispetto dell'art. 243 comma 1 e dell'art. 259 comma 7 del citato decreto legislativo, gli enti locali in dissesto finanziario sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali;

Considerato che, con nota prot. n. 40635/2023, il Comune ha trasmesso la delibera di Giunta Comunale n. 106 del 12.10.2023 – "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025*", al Ministero dell'Interno, ai fini del rilascio della prescritta autorizzazione alla realizzazione del piano dei fabbisogni di personale per l'anno 2023, e che le procedure di assunzione sono vincolate all'ottenimento del relativo nulla osta;

Preso atto che, con l'approvazione della predetta programmazione del fabbisogno di personale per l'anno 2023, sono state previste, tra l'altro, assunzioni di personale con inquadramento nell'area degli istruttori del vigente CCNL Funzioni Locali con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno, come indicati nella tabella di seguito riportata:

| NUMERO DI POSTI MESSI A SELEZIONE | AREA DI CLASSIFICAZIONE | PROFILO PROFESSIONALE |
|--------------------------------------|-------------------------|---------------------------|
| 1 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO |
| 2 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE TECNICO |
| 2 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE DI VIGILANZA |

Rilevato che, con la predetta deliberazione giuntale n. 104 dell'11.10.2023, come confermato con delibera di G.C. n. 106/2023, l'Amministrazione comunale ha formalizzato specifiche direttive in merito alle procedure di reclutamento da avviare nella fase di attuazione del piano dei fabbisogni

di personale, nel cui ambito ha rappresentato la necessità, di garantire la copertura dei predetti posti in tempi brevi e di avvalersi delle procedure di reclutamento mediante mobilità volontaria in applicazione della disciplina dettata nell'art. 30 del D.lgs. n. 165/2001;

Considerato che, in caso di reclutamento di personale, il legislatore, al fine di garantire un risparmio della spesa pubblica, ha indicato nella mobilità volontaria del personale appartenente ad altre amministrazioni pubbliche uno dei più importanti strumenti per la corretta gestione delle risorse umane e che il nostro ordinamento, come delineato dal Testo Unico sul Pubblico Impiego di cui al D.lgs. n. 165/2001, propone due tipologie di mobilità per il personale delle pubbliche amministrazioni, di cui:

> La prima, definita "mobilità volontaria", disciplinata dal succitato art. 30, che prevede la possibilità per gli Enti di coprire i posti vacanti in organico mediante cessione del contratto di lavoro di dipendenti in servizio presso altra amministrazione che facciano domanda di trasferimento;

> La seconda, definita "mobilità per ricollocazione", prevista dall'art.34-bis del medesimo T.U.P.I., per la quale le amministrazioni, prima di avviare le procedure concorsuali, sono tenute a comunicare alle strutture regionali competenti, cui sono affidati gli elenchi del personale in esubero, la categoria e il profilo professionale per i quali si intende bandire il concorso, al fine di tutelare la conservazione del posto di lavoro di quei dipendenti che si trovino in posizione di eccedenza di organico presso l'Ente di appartenenza;

Atteso che, dal punto di vista applicativo in ordine alla tempistica su quale delle due procedure (mobilità volontaria o mobilità per ricollocazione) vada esperita per prima da parte delle amministrazioni, appare consolidata la posizione interpretativa espressa dalla Funzione Pubblica, che con la nota circolare UPPA del 11.04.2005, si afferma che: *"la comunicazione di cui all'articolo 34 bis citato non è necessaria ove l'amministrazione intenda ricoprire il posto vacante mediante attivazione di mobilità volontaria, in quanto tale procedura non determina l'immissione di nuove risorse nell'organizzazione amministrativa, ma solo lo spostamento di dipendenti da un'amministrazione all'altra"*, e rilevato che tale orientamento è stato confermato successivamente anche dalla Corte dei Conti Sezione di Controllo del Veneto con la delibera n. 162/2013;

Visto l'art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001, in base al quale si prevede che:

> le amministrazioni possono ricoprire posti vacanti in organico mediante cessione del contratto di lavoro di dipendenti appartenenti a una qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento;

> per il trasferimento in mobilità è richiesto il previo assenso dell'Ente titolare del rapporto di lavoro, qualora l'organico non supera le 100 unità a tempo indeterminato; per tutti gli altri Enti è richiesto il nulla osta preventivo solo nel caso in cui si tratti di posizioni dichiarate motivatamente infungibili dall'amministrazione cedente o di personale assunto da meno di tre anni o qualora la mobilità determini una carenza di organico superiore al 20 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente al trasferimento;

> le pubbliche amministrazioni interessate, fissando preventivamente i requisiti e le competenze professionali richieste, pubblicano sul proprio sito istituzionale, per un periodo pari almeno a trenta giorni, un bando in cui sono indicati i posti che intendono ricoprire attraverso passaggio diretto di personale di altre amministrazioni, con indicazione dei requisiti da possedere;

Visto, altresì, l'art. 13 del Regolamento per l'Accesso all'impiego del Comune di Pagani approvato con deliberazione di G.C. n. 135/2011, come da ultimo modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 18/05/2017;

Ravvisata la necessità, al fine di garantire in tempi brevi la realizzazione del programma assunzionale innanzi richiamato, di procedere all'avvio di una procedura di mobilità volontaria, mediante la pubblicazione di un bando con il quale indicare i requisiti e le competenze professionali richieste per la copertura dei posti programmati;

Ritenuto, in carenza di una specifica disciplina dei contratti collettivi nazionali di lavoro vigenti per l'attivazione della mobilità volontaria per i dipendenti di altri Enti, di avvalersi dei criteri di carattere generale contenuti nel Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi e per l'accesso agli impieghi, al fine di definire le modalità per l'individuazione dei soggetti in possesso dei requisiti richiesti per la copertura dei posti da coprire e che, compatibilmente con la normativa vigente e con le esigenze dell'Amministrazione, costituiranno un punto di riferimento per l'espletamento delle procedure di mobilità volontaria dall'esterno;

Tenuto conto che le modalità e i criteri per l'espletamento della procedura selettiva, finalizzata all'individuazione dei soggetti in possesso dei requisiti professionali e culturali richiesti alla copertura dei posti da coprire mediante mobilità volontaria, devono essere fissati dal bando, quale "*lex specialis*", che, in relazione al posto da coprire, può richiedere requisiti speciali d'accesso, nonché complementari in quanto connessi alla peculiarità delle diverse posizioni professionali messe a selezione;

Atteso che il reclutamento delle predette figure professionali viene effettuato in base ai seguenti criteri di carattere generale, che possono essere così determinati:

- a) Per l'espletamento della procedura selettiva e relativa valutazione dei candidati sarà nominata una apposita Commissione con successivo atto;
- b) La selezione consiste nella valutazione dei titoli culturali e professionali posseduti e nell'espletamento di un colloquio, effettuato dalla Commissione esaminatrice, finalizzato all'accertamento, in capo ai candidati, delle conoscenze teorico-pratiche e di comprovata esperienza nelle materie oggetto del posto da coprire, come meglio specificato nell'avviso;

Esaminati i bandi di selezione per mobilità volontaria predisposti dall'Ufficio personale, nel rispetto delle disposizioni contenute nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, che si allegano al presente provvedimento:

- **allegato "A"** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di un posto dell'area degli istruttori, profilo professionale "**Istruttore Amministrativo**", con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;
- **allegato "B"** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di due posti dell'area degli istruttori, profilo professionale "**Istruttore Tecnico**", con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;
- **allegato "C"** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di due posti dell'area degli istruttori, profilo professionale "**Istruttore di Vigilanza**", con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;

Visto il Regolamento per l'Accesso agli impieghi del Comune di Pagani approvato con deliberazione di G.C. n. 135/2011, modificato con deliberazione della Commissione straordinaria

con i poteri della Giunta Comunale n. 3/2012 e 157/2013 e successivamente modificato con Delibera di Giunta Comunale n. 77 del 18/05/2017;

Viste le disposizioni dettate dal D.lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la competenza in materia di gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, mediante autonomi poteri di spesa;

Ritenuto di poter esprimere parere favorevole di regolarità tecnica amministrativa sul presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs N. 267/2000, così come integrato e modificato dal D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito nella Legge n. 213 del 7 dicembre 2012, per quanto innanzi rappresentato;

Visto il decreto legislativo N. 33 del 14/3/2013 recante ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni";

Ravvisata, pertanto, la necessità di provvedere all'indizione del bando per mobilità volontaria per la copertura dei posti programmati;

Tenuto conto:

- dell'art. 35-ter del D. Lgs.165/2001 avente ad oggetto "Portale unico del reclutamento", inserito dall'art. 2 del D.L. n.36/2022, convertito con modificazioni dalla Legge n. 79/2022, che prevede:
 - l'assunzione a tempo determinato e indeterminato nelle amministrazioni centrali avviene mediante concorsi pubblici ai quali si accede mediante registrazione nel Portale unico del reclutamento disponibile all'indirizzo www.inpa.gov.it;
 - a decorrere dall'anno 2023 la pubblicazione delle procedure di reclutamento nei siti istituzionali e sul Portale unico del reclutamento esonera le amministrazioni pubbliche, inclusi gli enti locali, dall'obbligo di pubblicazione delle selezioni pubbliche nella Gazzetta Ufficiale;
 - l'utilizzo del Portale è esteso a Regioni ed enti locali per le rispettive selezioni di personale;
- del D.M. 15 settembre 2022 del Dipartimento della funzione pubblica sulle modalità di utilizzo del Portale unico del reclutamento da parte delle autonomie locali;

DETERMINA

1. **di indire** apposita selezione per la copertura dei posti programmati dall'Amministrazione comunale, mediante mobilità volontaria di dipendenti provenienti da altre pubbliche amministrazioni ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001, come di seguito indicati:

| NUMERO DI POSTI MESSI A SELEZIONE | AREA DI CLASSIFICAZIONE | PROFILO PROFESSIONALE |
|--------------------------------------|-------------------------|---------------------------|
| 1 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO |
| 2 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE TECNICO |
| 2 | AREA DEGLI ISTRUTTORI | ISTRUTTORE DI VIGILANZA |

2. **di approvare**, per effetto, gli schemi di bando per mobilità volontaria di cui ai seguenti allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto:

- **allegato "A"** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di un posto dell'area degli istruttori, profilo professionale

“Istruttore Amministrativo”, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;

- **allegato “B”** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di due posti dell’area degli istruttori, profilo professionale “Istruttore Tecnico”, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;
- **allegato “C”** Avviso pubblico per mobilità volontaria ex art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 per la copertura di due posti dell’area degli istruttori, profilo professionale “Istruttore di Vigilanza”, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;

3. **di disporre** la pubblicazione del bando approvato sul Portale unico del reclutamento disponibile all’indirizzo www.inpa.gov.it, ai sensi dell’art. 35-ter del D. L.gs. n. 165/2001, inserito dall’art. 2 del D.L. n. 36/2022, convertito con modificazioni dalla Legge n. 79/2022, nonché all’Albo Pretorio e sul sito web istituzionale del Comune di Pagani nella sezione “Bandi di concorso” al link Amministrazione Trasparente per un periodo di trenta giorni;

4. **di dare atto** che le domande di ammissione alla procedura verranno raccolte tramite il Portale unico del reclutamento disponibile www.inpa.gov.it, secondo la procedura prevista sul portale medesimo, come previsto dal D.M. 15 settembre 2022 del Dipartimento della funzione pubblica;

5. **di rinviare** a successivo atto la nomina delle Commissioni esaminatrici per l’espletamento delle procedure selettive;

6. **di precisare** che la presente procedura selettiva e la conseguente assunzione vengono condizionate sospensivamente e risolutivamente al rilascio del nulla osta alla realizzazione del piano dei fabbisogni di personale per l’anno 2023 da parte Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, presso il Ministero dell’Interno per gli enti dissestati, ai sensi dell’art. 243, comma 1, e dell’art. 259, comma 7, del decreto legislativo n. 267/2000;

7. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

7. Il presente provvedimento, alla scadenza dei termini all’Albo pretorio, è pubblicato in Amministrazione trasparente:

- Sezione Bandi di Concorso;
- Sezione provvedimenti – provvedimenti dirigenti – ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs 33/2013.

Lì, _____

IL RESPONSABILE DI SETTORE
AFFARI GENERALI E SERVIZI ALLA CITTA'
D.ssa Maria Devito

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs 82/2005 da:

Maria Devito in data 13/11/2023

A T T E S T A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune per quindici
giorni consecutivi con decorrenza dal 13/11/2023

**Il Funzionario amministrativo
Settore Affari generali e Servizi alla Città**

Dott.ssa Maria Devito

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.Lgs
82/2005 da:

Maria Devito in data 13/11/2023